

# DOSARUL POLITICII DE LOCUINȚE SOCIALE DIN CLUJ-NAPOCA

## ACTE DEPUSE LA DOSAR:

1. Campania Căși sociale acum!
2. Ce este locuința socială?
3. Când am devenit neeligibili?
4. Câți suntem neeligibili?
5. Nu te-au angajat! Mai ai loc într-o casă de stat?
6. Ai carte, ai casă! N-ai carte, n-ai casă!
7. Dacă trăiești într-o locuință improvizată, ai acces la locuință socială?
8. Evoluția procedurilor de atribuire a locuințelor sociale: 2005-2015
9. Casa dreptului la locuință adecvată
10. Proceduri de creștere a stocului de locuințe sociale din fondul locativ public
11. "Cerere privind atribuirea de locuință socială" - inițiativă cetățenească
12. Hotărâre privind modificarea HCL 415/2015 (a criteriilor de eligibilitate și de punctaj)

Dosarul cu actele depuse, conține un număr de 16 file.

Declar pe propria răspundere că datele înscrise în prezentul formular corespund realității.

Cluj-Napoca

Data

31.08.2016

Semnătura



# CAMPANIA CĂȘI SOCIALE ACUM!

**SOLICITĂM ADMINISTRAȚIEI PUBLICE LOCALE SĂ TRANSPUNĂ  
PREVEDERILE LEGALE DIN DOMENIUL LOCUIRII ȘI DIN  
DOMENIUL SOCIAL ÎN MĂSURI ALE POLITICII LOCALE DE  
LOCUIRE CARE SĂ SERVEASCĂ CATEGORIILE MARGINALIZATE  
SOCIAL ȘI PERSOANELE CARE TRĂIESC ÎN SĂRĂCIE.**



Municipiul Cluj-Napoca are nevoie de un program local de locuire cu o puternică componentă de program de locuințe sociale care include măsuri de:

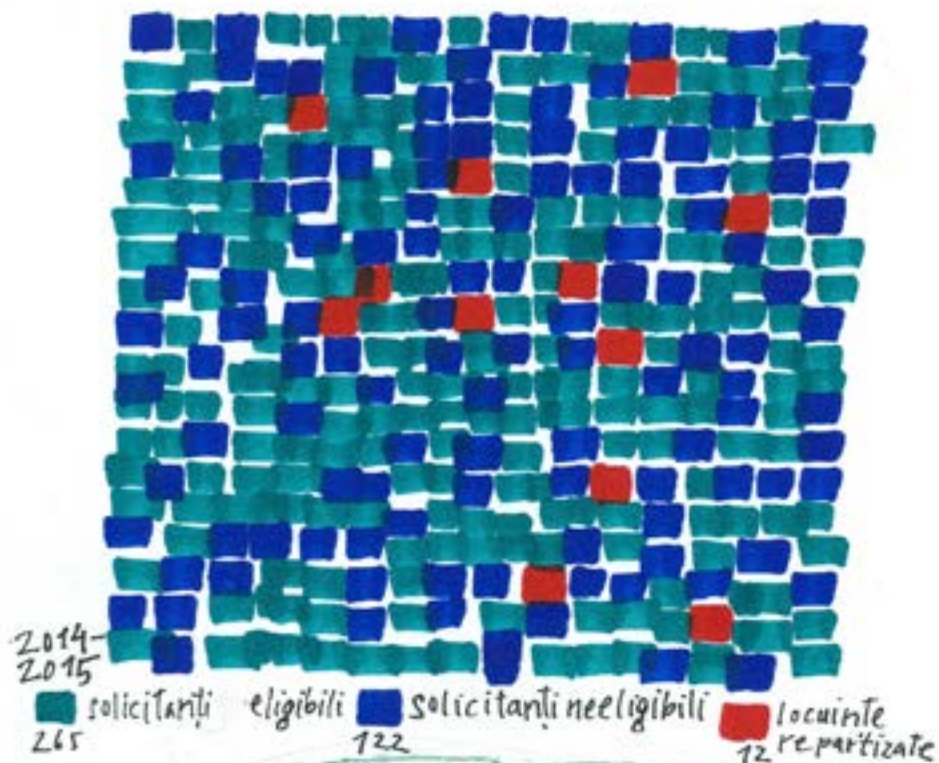
- (1) identificare a nevoii de locuințe sociale,
- (2) extindere a fondului de locuințe sociale,
- (3) atribuire de locuințe sociale în așa fel încât ele să fie accesibile și persoanelor marginalizate social.

Am examinat:

- legislația internațională și națională cu privire la locuire și la dreptul la locuință adecvată și sigură
- procesul de modificări succesive în orașul Cluj petrecute în prevederile privind criteriile de stabilire a priorităților în repartizarea unei locuințe cu chirie din fondul locativ de stat sau a unei locuințe sociale începând din anul 1997,
- diferențele sistemului de atribuire de locuințe sociale de la o localitate la alta.

**Este timpul ca:**

- ▶ **locuirea socială să devină un capitol central al agendei publice locale,**
- ▶ **orașul nostru să fie un oraș pentru oameni, inclusiv pentru cei marginalizați care locuiesc azi în condiții inumane, și nu pentru investitorii care în primul rând urmăresc să facă profit din afaceri imobiliar-bancare.**



Alocati buget adecvat pentru locuințe sociale  
 Modificati criteriile de atribuire a locuințelor sociale

# CĂSI SOCIALE ACUM!

CAMPANIE PENTRU CREȘTEREA ACCESULUI  
 PERSOANELOR MARGINALIZATE  
 DIN CLUJ LA LOCUINTE  
 SOCIALE.

În anul 2014, stocul de locuințe din fondul public în municipiul Cluj-Napoca era de 1554 locuințe, adică sub 1.5% din totalul de locuințe din oraș. Stocul a inclus 174 locuințe construite prin programul Agenției Naționale de Locuințe (ANL), 1368 locuințe sociale și locuințe din fondul locativ de stat, ocupate în proporție de 100%; precum și 12 locuințe de necesitate. Din totalul de solicitanți de locuințe sociale din acel an (387), 122 au fost declarați neeligibili, urmând ca în anul 2015 să se repartizeze 12 locuințe printre solicitanții care au depus cereri de locuințe sociale în anul 2014. Comparând procentul (oricum infim) al cheltuielilor pe locuințe cu procentul celor pe ordine publică din totalul bugetului local în perioada 2008-2015, observăm că în 2009, 2011, 2012 și 2013 orașul nostru a cheltuit mai mulți bani pentru personalul, pentru bunurile și serviciile și pentru alte costuri ale forțelor de ordine publică decât pe locuințe. Anii 2014 și 2015 păreau să fie un pic mai promițători din punctul de vedere al investițiilor în locuințe (cu 26.641.693 lei, respectiv 29.561.000 lei), ceea ce ne face să ne întrebăm unde sunt aceste locuințe? Căci, în anul 2015 prin procedurile în vigoare, Consiliul Local a repartizat doar 12, iar în 2016 doar trei locuințe sociale.



# CE ESTE LOCUINȚA SOCIALĂ?

LEGEA LOCUINȚEI 114/1996  
HG 1275/2000

**CHIRIA 70%  
DIN TOTALUL VENITURILOR**

ESTE LOCUINȚA CARE ESTI ÎNDEPTĂȚIT(Ă) SĂ ÎȚI FIE ATRIBUITĂ DE CĂTRE ADMINISTRAȚIA LOCALĂ DACĂ SITUAȚIA TA ECONOMICĂ NU ÎȚI PERMITE SĂ CUMPERI SAU SĂ ÎNCHIRIEZI O LOCUINȚĂ ÎN CONDIȚIILE PIETEI, ADICĂ SĂ AI UN VENIT SUB VENITUL MEDIU NET LUNAR PE PERSOANĂ.

**RESPONSABILITATEA ADMINISTRAȚIEI LOCALE:** GESTIONAREA ȘI REPARTIZAREA FONDULUI DE LOCUINȚĂ • REALIZAREA ȘI ALOCAREA DE BUGET PENTRU FONDUL DE LOCUINȚE • STABILIREA CRITERIILOR DE ALOCARE A LOCUINTELOR •

<b>PRIORITĂȚI:</b>	<b>CRITERII DE BAZĂ:</b>
PERSOANE EVACUATE;	CONDIIȚII DE LOCUIT; NUMAR
TINERI SUB 35 DE ANI;	COPII ȘI ALTE PERSOANE DIN
PERSOANE CU HANDICAP,	GOSPODĂRIE; STAREA SĂ-
INVALIDI; TINERI CARE	NĂTĂȚII; VENITUL MEDIU
PĂRASESC INSTITUȚIILE DE	NET LUNAR PE MEMBRU DE
OCROTIRE; VETERANI, VĂ-	FAMILIE; VECHIMEA
DUVE DE RĂZBOI, PENSIONARI	CERERII

REAMINTEȘTE-LE CANDIDAȚILOR LA PRIMĂRIE ȘI LA CONSILIU LOCAL CLUJ SĂ PROMOVEZE O POLITICĂ LOCALĂ DE LOCUINȚE SOCIALE ȘI PENTRU PERSOANELE MARGINALIZATE

2.

Administrațiile locale au responsabilități legislative clare privind fondul public de locuințe, acestea trebuind să decidă modalitatea de a lua în evidență nevoia de locuire socială, să răspundă corespunzător acesteia (extinzând după nevoie stocul de locuințe), cât și să stabilească procedura de atribuire a locuințelor sociale, avînd în vedere cadrele legale naționale. Pe lângă prevederile din Legea Locuinței (114/1996) și Normele Metodologice de punere în aplicare a acestei legi, prevăzute în HG 1275/2000, Consiliile locale pot să decidă și asupra altor criterii de selecție și de prioritizare a solicitărilor, în funcție de nevoile și particularitățile locale.

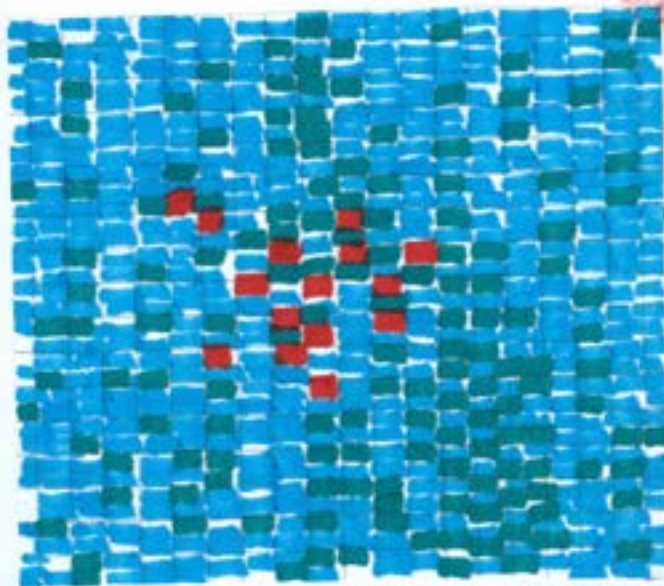
Dar în ultimii ani în Cluj, autoritățile locale au luat hotărâri în defavoarea persoanelor care ar trebui să aibă acces la aceste locuințe, cele cu venituri mici cărora le-a fost imposibil să achiziționeze o casă sau să închirieze de pe piață. Procedurile de atribuire a locuințelor sociale decise de consilierii locali, contrar legislației existente, au devenit din ce în ce mai „selective” (și discriminatorii), transformând atribuirea unei locuințe sociale într-un concurs al merituozilor acceptați să trăiască în oraș. Astfel, au fost lăsați în afara competiției locale pentru o locuință adecvată tocmai cei îndreptățiți de lege să accedă la locuințe sociale, cei care au nevoia cea mai presantă de o asemenea casă: persoane evacuate sau în curs de evacuare, persoane care locuiesc în condiții de supraaglomerare, persoane care trăiesc în locuințe improvizate fără infrastructura minimală traiului într-un oraș care se dorește a fi Capitală Culturală Europeană.



# CÂND AM DEVENIT NEELIGIBILI?

HCL 389/2010 CRITERIU DE ELIGIBILITATE NR. 7:  
„STATUL SOCIAL A MURIT” / PRESedintele SI  
PREMIERUL ROMÂNIEI

NU POT BENEFICIA DE LO-  
CUINTA DIN FONDUL LOCA-  
TIV DE STAT PERSOANELE  
CARE NU POT FACE DO-  
VADA UNUI VENIT  
PERMANENT



2010-2011  
3820 CERERI  
3325 NEELIGIBILI  
102 LOCUINTE  
REPARTIZATE  
IN ANII URMATORI  
NUMARUL CERERILOR  
SE REDUCE SUB  
500 ANUAL  
UNDE SUNT CELE  
3800 DE PERSOANE  
CARE AVEAU NEVOIE  
DE O LOCUINTA  
IN 2010?

CANDIDATE SI CANDIDATI  
IN 2016 LA PRIMARIA SI  
CONSILIUL LOCAL CLUJ

16 FAMILII  
EVACUATE DE PE  
STR. COASTEI (CLUJ)  
MUTATE IN RAMPA  
DE GUNOI IN  
40 locuinte  
dec. 2010

ESTIMATI NEVOIA  
REALA EXTINDETI  
FONDUL  
STABILITI CRITERIILE  
DE PUNCTARE CARE  
SUSTIN ACCESUL CELOR  
MARGINALIZATI  
LOCUINTE  
SOCIALE

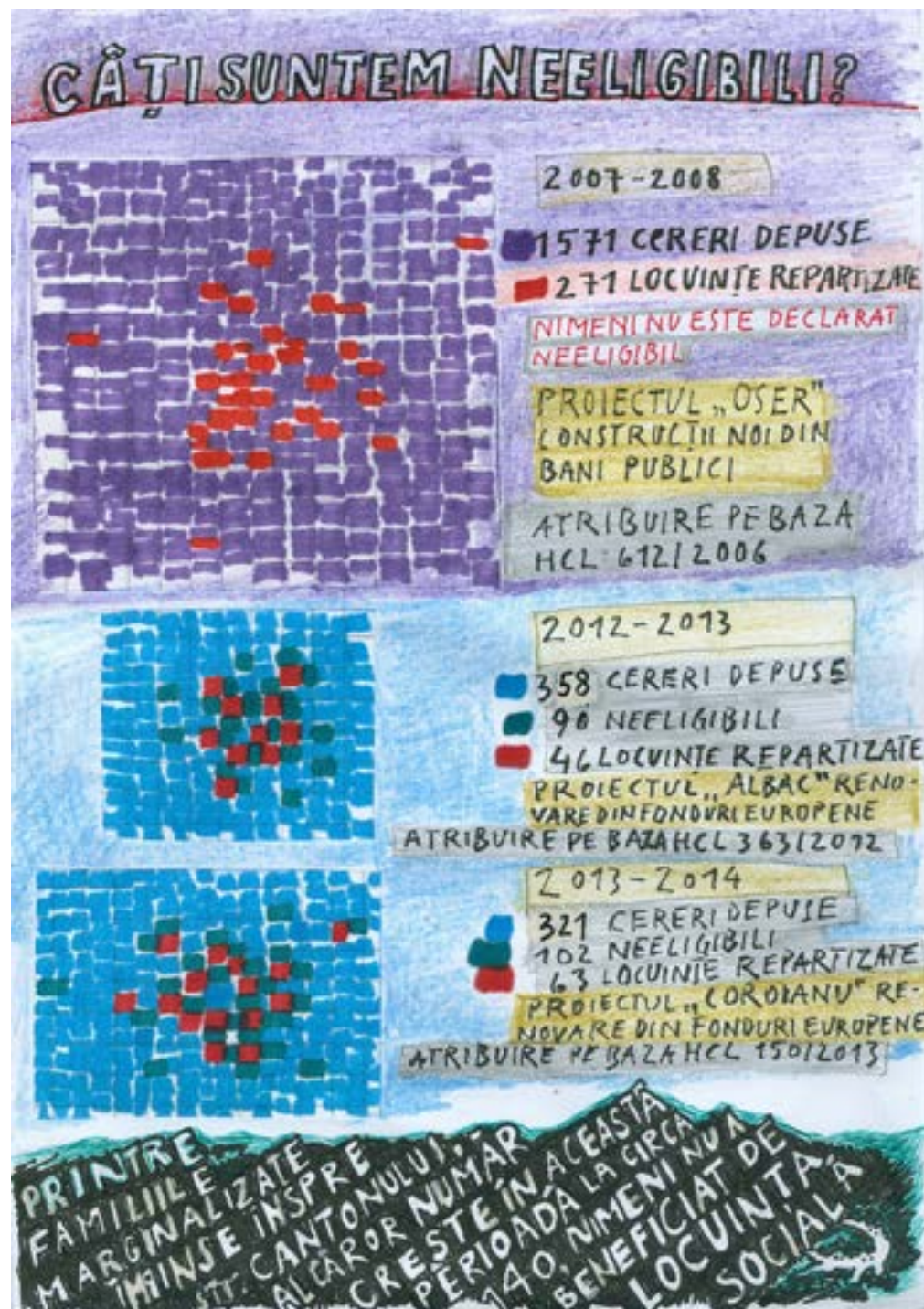
3.

Anul 2010 este moment crucial al perioadei guvernării neoliberale din România și al politicilor sale de austeritate. În acest context, politicile publice și măsurile implementate pe plan local (de exemplu în domeniul locuirii) nu doar că urmăreau restrângerea investițiilor publice în servicii menite să susțină cetățenii, ci – din efortul de a se legitima – au și produs subiectul care “nu este competitiv pe piață” și “nu merită” să beneficieze de astfel de investiții. Pe plan local, în Cluj-Napoca, în sistemul de atribuire de locuințe sociale acest scop a fost servit prin crearea “solicitantului neeligibil”. Și asta nu pe baza a ceea ce prevede Legea locuinței din 1996 cu privire la cine poate beneficia de locuință socială (cetățeanul care nu deține și nu a deținut o locuință după 1990, nu câștigă mai mult decât salariul mediu pe economie și nu a beneficiat de sprijin din partea statului în realizarea unei locuințe), ci pe baza altor criterii, introduse pe plan local prin HCL 389/2010, înainte de toate cel al “venitului permanent”. Și mai mult, această excluziune locativă a îmbrăcat și formele unui rasism anti-țigănesc: **persoanele evacuate de pe fosta strada Coastei în 2010 pentru ‘regenerarea urbană’ a zonei nu au avut acces la locuințele atribuite prin sistemul uzual local ci au fost mutate forțat în casele modulare din Pata Rât în timp ce nici unui solicitant de locuințe sociale cu domiciliul în alte părți ale orașului nu i s-au repartizat locuințe în casele din apropierea rampei de gunoi.**



4.

Între 2007 și 2014 Primăria Municipiului Cluj-Napoca a derulat trei mari proiecte prin care a extins fondul locativ public cu locuințe sociale noi. Astfel, în cartierul Oser în 2008 au fost repartizate 271 de apartamente în blocuri nou construite din bani publici; în 2013 s-au distribuit 46 de locuințe, printre care se aflau și cele 24 de apartamente create prin renovarea unui bloc vechi de pe strada Albac din fonduri europene; iar apartamentele rezultate din reamenajarea fostei școli Terapia de pe strada Coroianu tot din fonduri nerambursabile, au constituit o bună parte din locuințele sociale repartizate la 63 de solicitanți în anul 2014. **Chiar dacă între 2007-2014 fondul de locuințe sociale a municipiului Cluj s-a extins, aceste măsuri de relativă îmbunătățire nu au adus nici o evoluție pozitivă din punctul de vedere al persoanelor care de la sfârșitul anilor 1990 au început să fie evacuate din diverse cartiere ale orașului și împinse înspre periferie, mai precis pe strada Cantonului (aparținând zonei Pata Rât/rampa de deșeuri).**





# NU TE AU ANGAȚAT ÎN ALI LOC ÎNTR-O CASĂ DE STAT?

LEGEA PRIVIND PREVENIREA ȘI COMBATEREA MARGINALIZĂRII SOCIALE 116/2002

PERSOANA MARGINALIZATĂ SOCIALA) nu are loc de muncă  
CONSILIILE LOCALE AU OBLIGAȚIA DE A ASIGURA ACCESUL  
PERSOANELOR ȘI FAMILIILOR MARGINALIZATE LA LOCUINȚĂ



CLUJ-NAPOCA 434/2015

FĂRĂ VENITURI

SAU VENITURI DOAR DIN  
AS. SOCIALĂ = NEELIGIBILITATE

SUB VENITUL MINIM PE  
MEMBRU FAMILIE = 3 P  
ÎNȚRE VENITUL MINIM ȘI  
MEDIU PE MEMBRU FAMILIE = 2 P

PLOIEȘTI 388/2015

SALARIAȚI + PFA = 10 P

PENSIONARI + SOMERI = 8 P

PERSOANE FĂRĂ VENIT SAU  
CU VMG = 4 P

SUB 400 lei = 10 P

401 - 700 lei = 8 P

700 - 1000 lei = 6 P

1001 - 1300 lei = 4 P

1301 - 1683 lei = 2 P

ALBA-IULIA 44/2014

SUB SALARIUL MINIM = 10 P

ÎNȚRE SALARIUL MINIM ȘI

MEDIU = 5 P

SUB 142 lei = 0 P

PIATRA NEAMȚ 277/2014

SUB 250 lei = 15 P

250 - 500 lei = 10 P

500 lei - SALARIUL MINIM = 5 P

PGM BUCUREȘTI 162/2015

SUB SALARIUL MINIM = 5 P

ÎNȚRE SALARIUL MINIM ȘI  
MEDIU = 4 P

SALARIAȚI = 10 P

PENSIONARI = 15 P

SOMERI, BENEFICIARI DE  
AJUTOR SOCIAL / INDEMNIZAȚII

= 2 P

PITEȘTI 475/2014

- SUB SALARIUL MINIM = 3 P

- ÎNȚRE SALARIUL MINIM  
ȘI MEDIU = 2 P

CĂȘI SOCIALE ACUM!

5.

Îndreptățirea la locuință socială în România este condiționată de nivelul venitului prin Legea Locuinței (în sensul ca acesta să se situeze sub venitul mediu), care însă nu prevede în mod explicit că venitul ar trebui să rezulte din calitatea de angajat al solicitantului de locuință socială. Această abordare este binevenită în condițiile restructurării pieței forței de muncă care crează forță de muncă precară, de exemplu situații de angajare cu contract temporar de muncă, sau de muncă zilieră, sau de muncă prestată în economia informală. Ea ar trebui luată în vedere și în sistemele efective de atribuire de locuințe sociale pe plan local. În Cluj-Napoca, prin Hotărârile 363/2012 și 150/2013, Consiliul Local a reiterat criteriul de neeligibilitate consacrat la nivel local în 2010 prin care se declarau neeligibili toți solicitanții ce nu puteau să facă dovada unui venit permanent. Prin HCL 434/2015, adoptat pe baza analizei propunerilor Grupului de Acțiune Locală pentru Incluziune Locativă, administrația publică a admis ca eligibile persoanele angajate cu contract de muncă pe perioadă determinată, dar, din păcate, a refuzat să adopte propunerea GALIL privind recunoașterea venitului minim garantat ca formă de venit care asigură elibilitatea solicitanților la locuință socială.



AI CARTE, AI CASĂ!

N-AI CARTE, N-AI CASĂ!

PGM BUCUREȘTI HCL 162/2015  
STUDII SUPERIOARE FINALIZATE = 10 P

TIMIȘOARA HCL 388/2014

STUDII MEDII = 10 P  
STUDII SUPERIOARE = 15 P  
STUDII POSTUNIVERSITARE  
SAU MASTER = 20 P

LEGA LOCUINTELOR  
NU MENTIONEAZA  
EDUCATIAPRINTRE CRITERIILE  
DE ACORDARE A LOCUINTELOR  
SOCIALE

CLUJ-NAPOCA HCL 434/2015

STUDII DOCTORALE = 45 P  
STUDII UNIVERSITARE = 40 P  
ȘCOLI TEHNICE, POSTLICEALE,  
ȘCOLI DE MAȘTRI, COLEGI,  
ȘUBINGINERI = 35 P  
STUDII MEDII, LICEE, ȘCOLI  
PROFESIONALE = 30 P  
STUDII GENERALE = 20 P  
FĂRĂ STUDII, STUDII PRIMARE = 5 P



PIATRA NEAMT  
HCL 217/2014  
STUDIILE NU CONTEARĂ

SATU MARE HCL 131/2012  
STUDIILE NU CONTEARĂ

BUCUREȘTI, SECTOR 1  
HCL 172/2014  
PERSONE CU STUDII SUPERIOARE = 8 P

6.

Condițiile de locuit reprezintă unul dintre cele mai importante aspecte care trebuie să stea la baza elaborării criteriilor pentru locuințe sociale de către autoritățile locale, conform Art. 21 din Normele de aplicare a Legii locuinței. Locuirea este un factor determinant de bază al calității vieții și al dezvoltării, iar Art. 21 confirmă importanța care trebuie acordată. În practică, observăm că există municipii ale căror criterii iau în considerare locuirea în locuințe improvizate, cum ar fi Pitești, Arad, Satu Mare sau Alba-Iulia. Pe de altă parte, criteriile din Cluj-Napoca nu puntează deloc aceste situații.



# DACĂ TRĂIEȘTI ÎNTR-O LOCUINȚĂ IMPROVIZATĂ, AI ACCES LA LOCUINȚĂ SOCIALĂ?

NORMELE DE APLICAREA LEGII LOCUINȚEI, art. 21  
„ÎN CADRUL FIECĂRUI CRITERIU LA STABILIREA ORDINII DE PRIORITYATE SE VOR AVEA ÎN VEDERE:  
a) CONDIȚIILE DE LOCUIT ALE SOLICITANȚILOR: [ ]

PITEȘTI HCL 475/2014  
CHIRIE PRIVATĂ PESTE 6 LUNI = 6 P  
CHIRIE PRIVATĂ SUB 6 LUNI = 3 P  
ADĂPOSTURI IMPROVIZATE,  
INSTITUȚII DE OCROTIRE  
SOCIALĂ, ș.a. asemenea = 4 P

CLUJ-NAPOCA HCL 434/2015  
~~NU SE PUNCTEAZĂ LOCUIREA ÎN  
LOCUINȚE IMPROVIZATE~~  
CAZAREA ÎN UNITĂȚILE DE  
ASISTENȚĂ SOCIALĂ ÎN STRUCTURI  
ÎN MUN. CLUJ-NAPOCA = 2 P  
CHIRIE PRIVATĂ SUB UN AN = 2 P..  
PESTE 5 ANI = 20 P



ARAD HCL 31/2010  
LOCUIEȘTE: CU PĂRINȚII = 20 P; ÎN LOCUINȚE IMPROVIZATE DE  
PESTE 6 LUNI = 40 P; ÎNTR-UN ADĂPOST DE NOAPTE DE PESTE  
6 LUNI = 40 P

SATU MARE HCL 131/2012  
CHIRIE ALTA DECÂT FOND DE STAT = 3 P  
LOCUIESC CU PĂRINȚII = 1 P  
TOLERAT ÎN SPAȚIU = 2 P  
LOCUIESC ÎN LOCUINȚE  
IMPROVIZATE = 3 P  
LOCUIESC ÎNTR-UN ADĂPOST DE  
NOAPTE SAU CENTRU REZIDEN-  
ȚIAL = 3 P

ALBA-IULIA HCL 44/2014  
CHIRIE PRIVATĂ = 10 P  
CONTRACT DE COMODAT = 9 P  
LOCUIESC CU PĂRINȚII = 7 P  
TOLERAT ÎN SPAȚIU = 6 P  
LOCUIESC TEMPORAR ÎN  
UNITĂȚI DE ASISTENȚĂ  
SOCIALĂ = 5 P  
LOCUIESC ÎN  
LOCUINȚE IMPROVIZATE = 4 P

7.

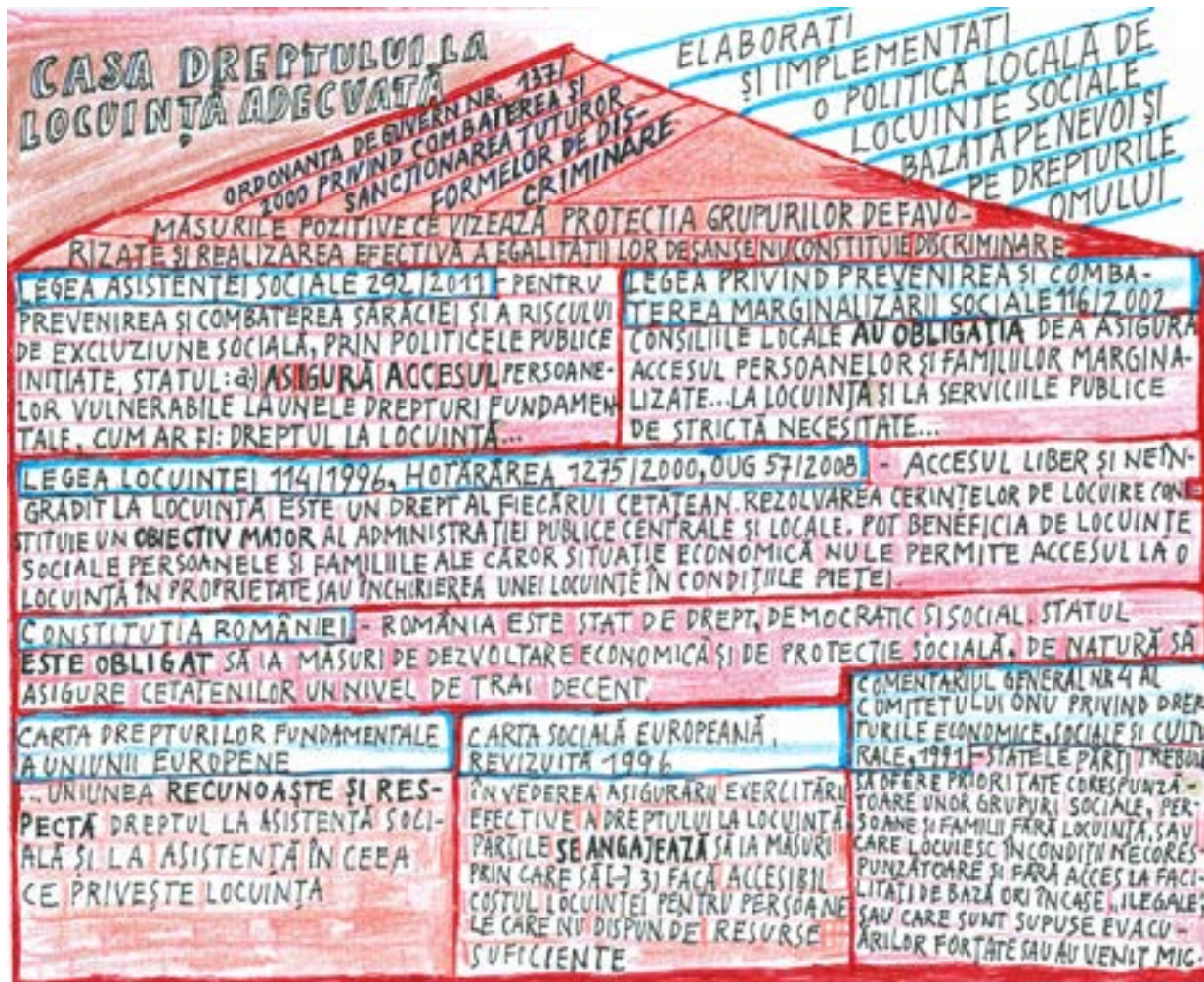
Conform Legii locuinței, administrațiile locale au responsabilități cu privire la stabilirea procedurii de atribuire a locuințelor sociale, inclusiv a definirii criteriilor de punctare, însă educația nu este menționată printre ele. Introducerea studiilor discriminează indirect persoanele marginalizate social, care au acces redus la școlarizare. Dimpotrivă, consiliile locale au obligația de a asigura accesul la locuință al persoanelor marginalizate social, conform Legii privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale 116/2002. Totuși, multe municipalități consideră nivelul educației școlare atunci când stabilesc listele de priorități în vederea atribuirii locuințelor sociale. Mai mult, la Cluj-Napoca, criteriul studiilor are cea mai disproporționată pondere față de criteriile prioritare menționate în Legea Locuinței, printre care: situația economică, condițiile de locuire, numărul persoanelor din gospodărie, starea sănătății solicitanților.

8.

În ultima decadă (între 2005 și 2015), procedura de atribuire a locuințelor sociale în Cluj a fost schimbată de 12 ori, uneori transformările fiind substanțiale, alteori consilierii aducând doar amendamente punctuale pe unele dintre criteriile de punctare. Relevanța procedurii de atribuire a locuințelor sociale decurge nu numai pentru evidențierea faptului că deliberativul local ocolește drepturile celor cărora locuințele sociale sunt destinate. Procedura este importantă și pentru că aceasta produce “solicitantul ideal” al unei locuințe sociale, al cărui profil, diferit de textul legii locuinței, reflectă persoanele care, în viziunea decidenților locali, merită să trăiască în oraș. Este un mecanism prin care politica locală de locuire nu numai că discriminează între oameni, în special în defavoarea celor mai deprivăți, cel mai adesea de etnie romă, dar și exclude aceste persoane de la dreptul constituțional al unui nivel de trai decent.





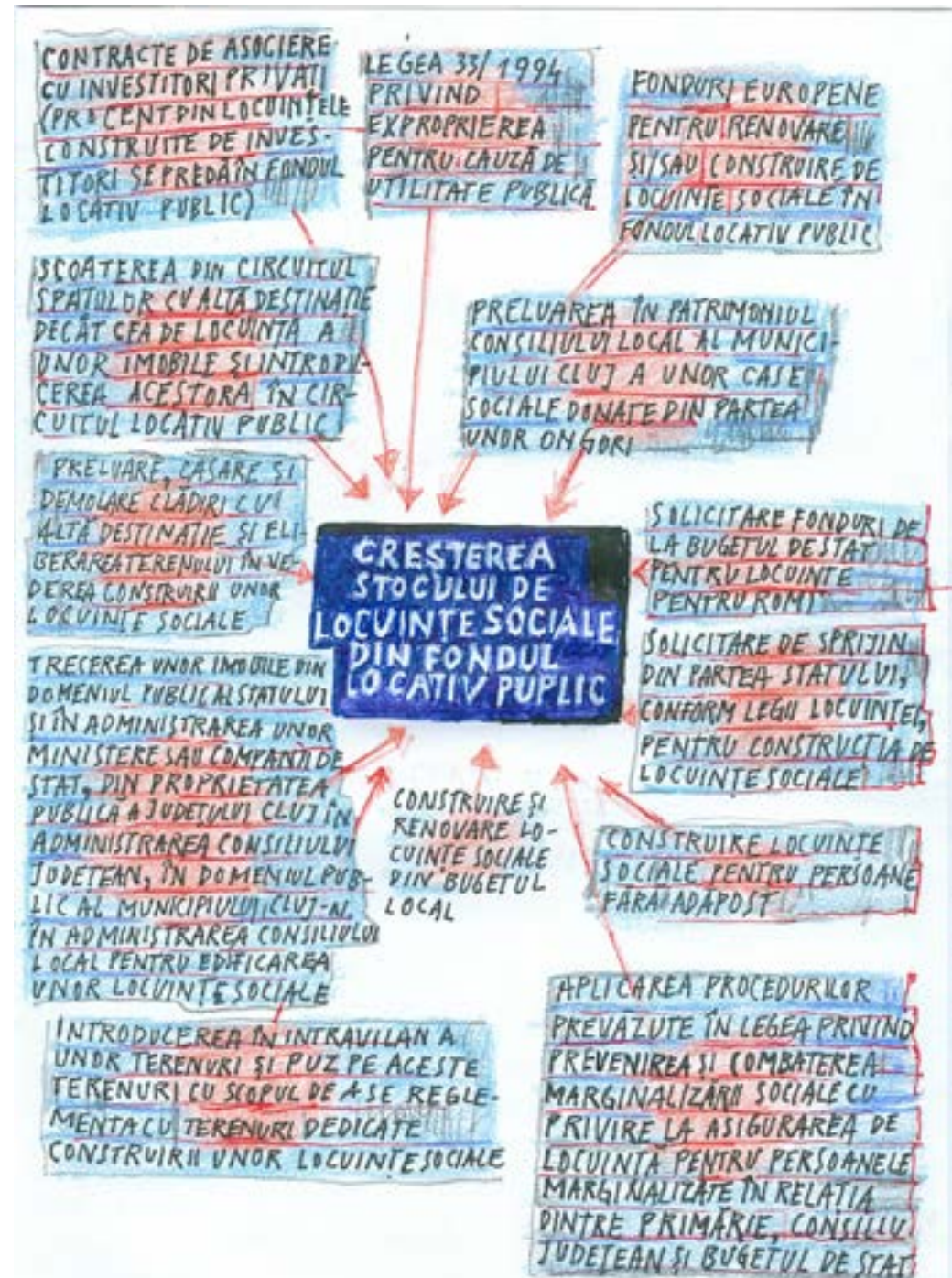


În 10 decembrie 2015, cu ocazia Zilei Internaționale a Drepturilor Omului, Organizația Națiunilor Unite a lansat o campanie de un an în vederea aniversării de jumătate de secol de la adoptarea în 1966 a Pactului Internațional privind Drepturile Economice, Sociale și Culturale, și a Pactului Internațional privind Drepturile Civile și Politice. Acestea reiterează că idealul ființei umane libere, eliberate de teamă și mizerie, nu poate fi realizat decât dacă se creează condiții care permit fiecăruia să se bucure de drepturile sale economice, sociale și culturale, ca și de drepturile sale civile și politice. **Depinde de aleșii noștri locali dacă în acest an aniversar, aplicând pentru titlul de Capitală Culturală Europeană, municipalitatea noastră își va asuma sau nu obligațiile în ceea ce privește asigurarea accesului efectiv la locuință ca drept economic și social al persoanelor marginalizate. Sau dacă Clujul va acționa sau nu ca oraș european care respectă Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, și Carta Socială Europeană. Depinde de noi, alegătorii, dacă cu ocazia alegerilor locale din iunie 2016 impunem și revendicăm sau nu acest deziderat, adică dacă vom transforma în realitate casa dreptului la locuință adecvată.**



10.

Pe baza nevoilor estimate, Primăria Municipiului Cluj-Napoca ar trebui să elaboreze și implementeze un program local de locuire în corelare cu Strategia națională de locuire, acesta fiind, conform legii, "instrumentul de observare, de definire și de programare a investițiilor și acțiunilor în domeniul locuirii la nivelul unei unități administrativ-teritoriale." **Acest program trebuie să includă și acțiuni prin care se dezvoltă și construcția de locuințe sociale, respectiv proceduri prin care, pe lângă construcțiile noi, fondul de locuințe sociale se poate extinde în mod adecvat ca interes public.** De exemplu măsuri ca: Expropriere în interes public, locuințele sociale fiind definite ca interes public; Contracte de asociere cu investitori privați (procent din locuințele construite de investitori se predă în fondul locativ public); Trecerea unor imobile din domeniul public al statului și în administrarea unor ministere sau companii de stat, din proprietatea publică a Județului Cluj în administrarea Consiliului Județean, în domeniul public al municipiului C-N în administrarea Consiliului Local pentru edificarea unor locuințe sociale; Preluare, casare și demolare clădiri cu altă destinație și eliberarea terenului în vederea construirii unor locuințe sociale; Scoaterea din circuitul spațiilor cu altă destinație decât cea de locuință a unor imobile și introducerea acestora în circuitul locativ public; Aplicarea procedurilor prevăzute în Legea privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale cu privire la asigurarea de locuință pentru persoanele marginalizate în relația dintre Primărie, Consiliu Județean și bugetul de stat; Scoaterea din circuitul spațiilor cu altă destinație decât cea de locuință a unor imobile și introducerea acestora în circuitul locativ public.





## “Cerere privind atribuirea de locuință socială” INIȚIATIVĂ CETĂȚENEASCĂ

*Dreptul la locuință adecvată este un drept fundamental din domeniul drepturilor sociale și economice, iar dreptul la un nivel de trai decent este un drept constituțional.*

### Considerând că:

Legea locuinței 114/1996 prevede că “accesul liber și neîngrădit la locuință este un drept al fiecărui cetățean”, iar “rezolvarea cerințelor de locuire constituie un obiectiv major al administrației publice centrale și locale”,

Locuința socială este o locuință de care pot beneficia “persoane și familii a căror situație economică nu le permite accesul la o locuință în proprietate sau închirierea unei locuințe în condițiile pieței”,

Legea privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale 116/2002 susține că “în funcție de nivelurile veniturilor stabilite [până la care o persoană este considerată ca fiind marginalizată, nivel care se stabilește anual, prin hotărâre a Guvernului, înaintea depunerii la Parlament a proiectului legii bugetului de stat] ... consiliile locale au obligația de a asigura accesul persoanelor și familiilor marginalizate, ... la locuință și la serviciile publice de strictă necesitate, cum sunt: apă, energie electrică, gaze naturale, termoficare etc.”,

### Cetățenii cu domiciliul în Cluj-Napoca

**Solicităm administrației publice locale, respectiv Primăriei și Consiliului Local:**

#### 1) Să elaboreze și implementeze o politică de dezvoltare de locuințe sociale prin care să:

- ▶ DIRECȚIONEZE ANUAL RESURSE ADECVATE DE LA BUGETUL LOCAL ȘI SĂ SOLICITE CONTRIBUȚIE DIN BUGETUL DE STAT CU ACEST SCOP.
- ▶ ASIGURE CĂ LOCUINȚELE SOCIALE SUNT OFERITE PERSOANELOR CARE AU CEA MAI MARE NEVOIE DE SPRIJIN.

#### 2) Să respecte următoarele:

- ▶ SĂ NU INTRODUCĂ DREPT CRITERII DE ELIGIBILITATE ALTE CRITERII DECÂT CELE PREVĂZUTE DE ART. 48 AL LEGII LOCUINȚEI: “NU POT BENEFICIA DE LOCUINȚE SOCIALE, POTRIVIT PREZENTEI LEGI, PERSOANELE SAU FAMILIILE CARE:A) DEȚIN ÎN PROPRIETATE O LOCUINȚĂ; B) AU ÎNSTRĂINAT O LOCUINȚĂ DUPĂ DATA DE 1 IANUARIE 1990; C) AU BENEFICIAT DE SPRIJINUL STATULUI ÎN CREDITE ȘI EXECUȚIE PENTRU REALIZAREA UNEI LOCUINȚE; D) DEȚIN, ÎN CALITATE DE CHIRIAȘ, O ALTĂ LOCUINȚĂ DIN FONDUL LOCATIV DE STAT.”
- ▶ SĂ TRANSPUNĂ ÎN CRITERII DE SELECȚIE CRITERIILE DE ATRIBUIRE DE LOCUINȚE SOCIALE PREVĂZUTE DE LEGE CA FIIND PRIMORDIALE, PRECUM NIVELUL VENITULUI, CONDIȚIILE DE LOCUIȚ, STAREA DE SĂNĂTATE, NUMĂRUL MEMBRILOR DIN GOSPODĂRIE, ASTFEL ÎNCÂT PRIN ASTA SĂ SUSȚINĂ ACCESUL LA LOCUINȚE SOCIALE AL PERSOANELOR MARGINALIZATE SOCIAL (PRINTRE ELE ȘI PERSOANE FĂRĂ ADĂPOST SAU CARE LOCUIESC ÎN CONDIȚII INADECVATE, PERSOANE FĂRĂ VENITURI SAU DOAR CU VENITUL MINIM GARANTAT SAU PERSOANE CU VENITURI FOARTE MICI).
- ▶ CHIAR DACĂ INTRODUC PRINTRE CRITERIILE DE SELECȚIE ȘI ALTE CRITERII DECÂT CELE DE MAI SUS, SĂ NU ACORDE PUNCTAJ FOARTE MARE CRITERIILOR PRIN CARE SE EXCLUD DE LA ACCESUL LA LOCUINȚE SOCIALE PERSOANELE CARE TRĂIESC ÎN SĂRĂCIE.

## HCL 415/2015

### I. CRITERII DE ELIGIBILITATE

#### A) Sunt eligibile următoarele categorii de persoane:

I/A.3. Solicitanții și/sau membrii familiei de grad I ai acestora (soț, soție, copii care locuiesc și gospodăresc împreună) care nu ocupă și nu au ocupat abuziv un imobil aflat în proprietatea Statului Român/în administrarea Consiliului local al municipiului Cluj-Napoca/Municipiului Cluj-Napoca, ori în proprietatea Municipiului Cluj-Napoca, pe raza municipiului Cluj-Napoca.

I/A.11. Solicitanții care pot face dovada unui venit permanent reglementat prin legislația în vigoare, în vederea achitării chiriei lunare și a cheltuielilor aferente întreținerii locuinței, dovedit prin contract de muncă în valabilitate certificat de angajator, cupon de pensie, convenții civile, PFA, sau altele asemenea. Pentru îndeplinirea criteriului nu sunt considerate eligibile veniturile din drepturile de asistență socială.

#### B) Nu pot beneficia de locuință socială următoarele categorii de persoane:

I/B.11. Solicitanții care nu pot face dovada unui venit permanent reglementat prin legislația în vigoare, în vederea achitării chiriei lunare și a cheltuielilor aferente întreținerii locuinței, dovedit prin contract de muncă în valabilitate certificat de angajator, cupon de pensie, convenții civile, PFA, sau altele asemenea.

II. Condiții de eligibilitate la încheierea contractului de închiriere

### PROPUNERE DE MODIFICARE ȘI COMPLETARE

Se elimină - pentru că în cazul persoanelor fără adăpost, ocuparea abuzivă a unui imobil este o soluție disperată care nu poate să fie motiv al neeligibilității, din contră, ar trebui să fie semn că aceste persoane au nevoie de o locuință socială.

Se modifică astfel: Solicitanții care nu au venituri din munci contractuale, precum și solicitanții care au venituri sub venitul mediu net pe economie, inclusiv veniturile din drepturile de asistență socială, veniturile din contracte de drept de autor, veniturile din contracte de munci ziliere, veniturile din contracte de muncă pe perioadă determinată sau nedeterminată.

Se modifică astfel: Solicitanții care au venituri peste venitul mediu net lunar pe economie.

Să se mențină doar acele obligații ale solicitantului care sunt prevăzute de lege.



## HCL 415/2015

### Criteria de selecție

#### III/I. Punctaj acordat pentru condiții de locuit:

#### III/II. Punctaj acordat pentru Starea civilă:

## PROPUNERI DE MODIFICARE ȘI COMPLETARE

Se completează cu un articol nou

### III/I.4: Punctaj acordat pentru

- locuirea în locuință cu condiții improprii: (a) fără bucătărie, (b) fără toaletă în casă, (c) fără acces la curent, (d) fără acces la apă și canalizare;
- locuirea în locuință neconvențională, și/sau improvizată (unitate mobilă, unitate provizorie, adăposturi sau structuri provizorii de ex barăci, alte unități nedestinate locuirii dar care sunt locuite);
- locuirea în locuințe cu o suprafață mai mică de 8 mp/membru familie indiferent de calitatea de tolerat, sau de tipul locuinței (convențională sau nu, cu sau fără autorizație de construcție, etc).

Se modifică în - **III/II. Punctaj acordat pentru persoanele care gospodăresc împreună**

## HCL 415/2015

### III/III. Venitul mediu net/membru de familie (soț, soție, copii):

- mai mic decât venitul net minim pe economie .... 30 p
- între venitul net minim și venitul net mediu pe economie ... 20p

Dovada venitului este probată prin:

- adeverință eliberată de angajator pentru ultimele 12 luni cu detaliere lunară, pentru veniturile obținute ca urmare a unor contracte de muncă încheiate în condițiile legii;

- acte eliberate de către autoritățile statului care să dovedească venitul realizat în ultimele 12 luni, pentru acele venituri realizate ca urmare a desfășurării unei activități generatoare de venituri, legal constituite (convenții civile, PFA, drepturi de autor, dividende, participații, venituri din drepturi de asistență socială, sau altele asemenea)

### III/IV. Studii:

### III/V. Vechimea în muncă

Vechimea în muncă a solicitantului

### III/VI. Condiții speciale:

## PROPUNERI DE MODIFICARE ȘI COMPLETARE

Se completează astfel: Pentru calcularea nivelului de venit sunt valide, după caz, și Adeverințele pentru o perioadă mai scurtă de 12 luni (de ex. în cazul în care solicitantul este angajat de mai puțin de 12 luni la angajatorul său actual, și/sau în cazul în care el are alte tipuri de venituri, inclusiv venituri din drepturi de asistență socială de mai puțin de 12 luni, și/sau în cazul și altor tipuri venituri)

Conform Hotărârii nr. 1275/2000 privind normele metodologice de punerea în aplicare a legii locuinței: Declarația și adeverința de venit net lunar realizat pe ultimele 12 luni, pentru fiecare dintre membrii familiei care realizează venituri se cer în momentul încheierii contractului de închiriere cu scopul calculării chiriei.

### Se elimină:

Legea locuinței nu definește nivelul studiilor drept criteriu de acordare de locuință socială.

### Se punctează vechimea în muncă a tuturor persoanelor care sunt introduse în dosarul cererii de locuință socială

Se modifică cu: Toate punctajele de la aliniatele (a) - (k) din acest articol se acordă tuturor membrilor familiei/gospodăriei incluse în cerere de locuință socială.

Se completează cu: Se acordă punctaj pentru starea de sănătate a solicitanților și a membrilor familiei/gospodăriei care aplică pentru locuință socială



## HCL 415/2015

### III/VII. Cazuri de forță majoră

*Prin cazurile de forta majora se inteleg cazurile de sanatate, altele decat cele punctate la Conditiiile speciale din criterii sau alte cazuri pe care Comisia la apreciaza ca fiind deosebite cu privire la conditia umana, situatii familiale deosebite, violenta domestica, precum și alte asemenea situatii cu implicatii directe sau indirecte asupra drepturilor și libertatilor cetatenești, a calitatii și demnitatii fiintei umane.*

*Prin cazuri de excelență se înțelege cazurile solicitantilor care și-au adus aportul la creșterea prestigiului Municipiului Cluj-Napoca sau a tarii prin performante intelectuale, culturale, sportive, civice, etc.*

## PROPUNERI DE MODIFICARE ȘI COMPLETARE

Se completează cu:

Precum și cazurile de locuire în condiții de nesiguranță, după caz, în mediu poluat, într-un cartier izolat, într-un așezământ informal sau într-un ansamblu de locuințe informale care prezintă riscul unor demolări și/sau evacuări din motive ce țin de regenerare urbană sau dezvoltare imobiliară, sau într-o zonă de locuire dezavantajată, marginalizată, eventual și segregată, precum și neglijată de autoritățile locale de-a lungul mai multor ani și decenii din punctul de vedere al dezvoltării infrastructurale.

Nicăieri în textul legii nu se face referire la excelență ca fiind unul dintre criteriile pentru care trebuie atribuite locuințe sociale. Municipality poate să constituie un fond locativ diferit pentru asemenea situații, de exemplu în cazul locuințelor de serviciu.

**OUG 57/2008 - modificare la Legea locuinței 114/1996:** au acces la locuință socială, în vederea închirierii, familiile sau persoanele cu un venit mediu net lunar pe persoană, realizat în ultimele 12 luni, sub nivelul câștigului salarial mediu net lunar pe total economie ...

**Normele metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996 cu aplicare din 07.12.2000:** autoritățile administrației publice locale ... vor ține seama la stabilirea criteriilor de atribuire de locuințe sociale de prevederile art. 42 și 43 din lege, astfel încât "în cadrul fiecărui criteriu, la stabilirea ordinii de prioritate se vor avea în vedere: a) condițiile de locuit ale solicitanților; b) numărul copiilor și al celorlalte persoane care gospodăresc împreună cu solicitanții; c) starea sănătății solicitanților sau a unor membri ai familiilor acestora; d) vechimea cererilor.

Unii spun **locuințe**, alții spun **căși**, dar

toți ne dorim un spațiu locativ care să ne asigure siguranță și demnitate umană.

Campania Căși sociale acum! introduce pe agenda publică subiectul locuirii sociale din perspectiva nevoilor celor care până acum au fost ignorați de politicile locale de locuire. Ale celor care cotidian se confruntă cu condiții de locuire inadecvată (fără acces la utilitățile de bază, în locuințe neconvenționale și nesigure) și pentru care accesul la cășile sociale este succesiv limitat prin decizii locale ce nu transpun adecvat în criteriile de punctaj de acordare de locuințe sociale prevederile legislației locuirii, a legislației sociale și a legislației anti-discriminare.

Inițiatorii campaniei recunosc caracterul primordial al locuirii și solicită guvernanților locali și centrali adoptarea principiului housing first (**locuire înainte de toate**) în contextul măsurilor privind combaterea marginalizării sociale.



*Desen realizat de copii de pe strada Cantonului în cadrul programului ROMEDIN (2015)*

@Fundația Desire, 2016

Campania Căși sociale acum! - [http://www.desire-ro.eu/?page\\_id=2219](http://www.desire-ro.eu/?page_id=2219)

FB: <https://www.facebook.com/CasiSocialeACUM>